

关于印发阜新市非煤矿山安全管理 “双十条”规定的通知

阜应急发〔2022〕7号

各县区应急管理局、中省直企业：

根据市政府领导指示精神，依据《安全生产法》《金属非金属矿山安全规程》和国家矿山安全监察局检查企业提出的意见，制定了《阜新市非煤露天矿山安全管理“十条”规定（试行）》《阜新市非煤地下矿山安全管理“双十条”规定（试行）》，现予发布，请各县区迅速将文件传至辖区非煤矿山企业，结合矿山实际，抓好落实，并提出如下要求：

一、充分认识落实“双十条”规定的重要意义

各县区及非煤矿山企业必须正视安全管理存在的差距，为进一步扭转开采不正规，设备设施水平低，管理基础薄弱等问题。监管部门和企业要统一思想，按照国家矿山监察局关于“关闭一批，淘汰一批，整改一批”要求。首先要从落实好“双十条”为起点，严格安全管理规程，落实企业主体责任，提高安全管理水平，为我市非煤矿山安全管理上新台阶打下基础。

二、强化部署落实

1. 各县区监管负责人要亲自指导落实。企业要按照“双十条”规定要求，组织本单位管理人员、技术人员或聘请专家开展全面自查，查漏补缺，制定切实可行的落实措施或方案。（2月底完成）

2. 进展要求：

（1）矿区总平面布置；（3月20日完成）

（2）矿区办公区布置，如办公室、调度室布置；（3月31日完成）

（3）矿区生产区布置，如提升机房、空压机房、主扇风机房、配电室、井口布置；（4月20日完成）

（4）矿山制度建立，如建立健全安全生产档案制度、建立应急物资间（柜）制度和配齐配全特业人员并取得资格证、建立员工胸卡制度；（4月30日完成）

（5）矿山生产系统布置，如井下监控、监测、通风、排水、人员定位系统、露天采区各生产部位、尾矿库、破碎车间和选矿厂布置。（5月31日完成）

3. 各县区应急管理部门要严格标准，做到合格一个，验收一个。市应急管理局将开展抽查，对落实不到位的，依据《安全生产法》进行处罚。（6月30日完成）

三、全面巩固提升

各级应急管理部门要对推进情况进行总结和梳理，认真查找

落实“双十条”工作中存在的问题，及时反馈，修改完善“双十条”内容，真正把“双十条”做为提升企业本质安全水平和管理水平的一项重要举措，有效消除风险，防范生产安全事故发生。

附件 1：《阜新市非煤露天矿山安全管理“十条”规定（试行）》

附件 2：《阜新市非煤地下矿山安全管理“双十条”规定（试行）》

阜新市应急管理局

2022 年 2 月 14 日

附件 1

阜新市非煤露天矿山安全管理“十条”规定 (试行)

1. 矿区总平面布置。矿区应封闭管理，禁止外来人员进入；工业广场要整洁，废弃杂物有固定场所整齐摆放；在显著位置设置电子屏，电子屏显示矿山当前生产情况及风险公告。矿区门口应在显著位置放置矿山基本情况牌（图 1），总风险分布图，总平面布置图（图 2），人员入场须知等。

2. 办公区布置。设有安全管理办公室、会议室。安全管理办公室负责全矿安全管理工作，档案资料齐全，制度上墙。会议室负责定期安全生产会议、每班上岗人员的调度会、员工及外来人员下井培训等工作，会议记录、交接班及早班会记录、培训资料齐全，制度上墙。

3. 调度室布置。实现“智慧化”矿山管理基本功能，如：边坡监测、视频监控、通信联络和应急广播等功能；室内制度、应急流程和电话联络方式要上墙，专人上岗应急值守，详细填写值班记录、预警记录。

4. 建立健全安全生产档案制度。企业应设有专门的安全生产

档案柜或档案室，归档整齐、分类管理，包括证照证件、“三同时”及取证材料、安全管理机构及人员设置、安全生产责任制、安全生产规章制度和操作规程、图纸、安全生产费用提取及保险、矿用设备档案及检测检验报告、应急预案及应急物资清单、爆破作业或外包有关资料、从业人员档案及教育培训（负责人和管理人员资格证、特种作业人员操作资格证书）、隐患排查记录、安全生产会议记录及落实政府部门文件等方面材料。

5. 建立应急物资间（柜）制度。配备数量充足的急救包、备用通讯设备和其他救援装备。

6. 建立员工胸卡制度。职工进入矿区需佩戴个人胸卡，胸卡佩戴胸前明显地方，胸卡设计（图 3）正面有姓名，职务，工作职责，背面为相关工种应急处置。

7. 露天矿山入口设置警示标识、风险告知（图 4）、避灾线路图等。运输道路平整，急弯、陡坡、危险地段应设置警示标志、限速标识，高陡路段，或者弯道、坡度较大的路段，远离山体一侧应设置高度不小于车轮轮胎直径 $1/2$ 的护栏、挡车墙等安全设施及醒目的警示标志。

8. 露天矿山采场应按设计自上而下的开采顺序，分台阶开采，不得有浮石、伞岩，确保边坡稳定，有专人负责边坡检查工作。终了边界应设置围栏和警示标识，禁止人员进入作业。采场必须机械产装作业；总出入沟口、工业场地应不受洪水威胁，凹

陷露天坑应设机械排水或自流排水设施；采场、道路、作业区应有充足的照明和视频监控。

9. 尾矿库布置。库区应封闭管理，禁止外来人员进入；在显著位置放置尾矿库基本情况牌，风险分布图等。完成尾矿库在线监测，包括巡视检查、坝体位移监测、堆积坝外坡比监测、渗流监测、库水位监测、干滩监测、降水量监测、排洪设施监测、视频监控、库区地质滑坡体位移监测等。库区禁止堆存废弃杂物，警示标识齐全。

10. 配电室、破碎车间及选矿厂布置。在车间门口显著位置放置风险告知、操作规程、岗位职责等牌板，安全出口有醒目指示标识，照明充足。设备设施做到轮有罩、轴有套、坑有栏、口有盖、孔有蓖，电气设备做到使用、检修安全防护到位；厂内要整洁，禁止堆放废弃杂物和可燃物，并设置灭火器，材料配件要摆放整齐；视频监控覆盖全厂主要生产区域，职工应穿戴好劳动防护用品。电气室内的各种电气设备控制装置上应注明编号和用途，并有停送电标志；电气室入口应悬挂“非工作人员禁止入内”的标志牌，高压电气设备应悬挂“高压危险”的标志牌，并应有照明，周围应有保护措施。

图 1 矿山基本情况牌示例

| | | | | | | | | | |
|-----------|--|------|----|------|----------|--|----------|--|--|
| 2100mm | | | | | | | | | |
| 非煤矿山基本情况牌 | | | | | | | | | |
| 矿山名称 | | | | | | | | | |
| 法定代表人 | | | | 矿长 | | | | | |
| 开采矿种 | | 生产规模 | 设计 | | 服务 年限 | | 开采 范围 | | |
| | | | 实际 | | | | | | |
| 开拓方式 | | | | 采矿方法 | | | | | |
| 安全生产许可证号 | | | | 有效期 | | | | | |

1600mm

图 2 矿山总平面布置图示例

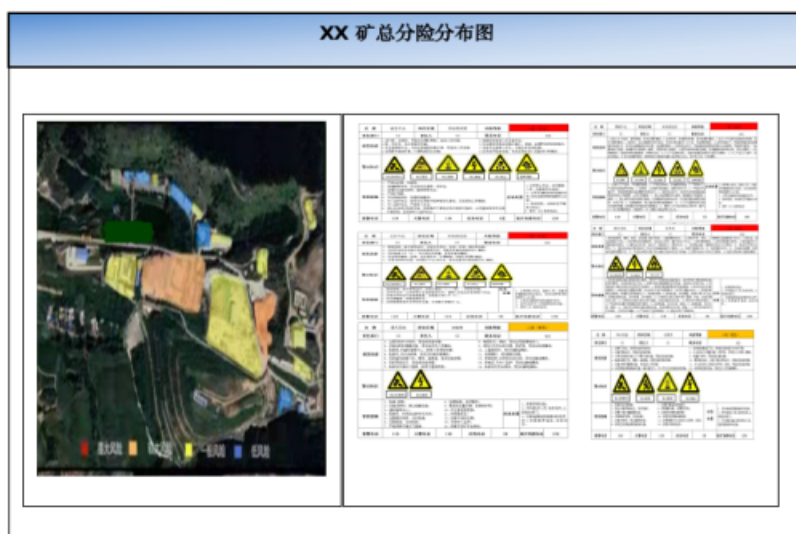


图 3 员工胸卡示例

XX 矿


| | | |
|------------|---|--|
| 姓名 | | |
| 部门 | | |
| 职务 (岗位) | | |
| 职 责 | 1.按岗位安全操作技术规程及 各种制度要求完成本工序的任 务； 2.及时清理工作岗位内散落的 矿石，确保环境卫生。 | |

(正面)

| XX矿事故应急处置卡 | | |
|------------|--------------|--|
| 序号 | 事件 | 处置措施 |
| 1 | 触电 | 1.迅速切断电源，或者用绝缘物体挑开电线或带电物体，使伤者尽快脱离电源。2.将伤者移至安全地带，应使其平卧，解开衣领，以利呼吸，若触电者呼吸、脉搏停止，必须实施人工呼吸或胸外心脏按压法抢救。4.向上级报告，并拨打“120”急救电话，送医院救治。 |
| 2 | 火灾 | 1.发现火情，迅速切断电源。2.就近选取消防器材灭火。3.如果火势太大，拨打“119”。4.等待专业消防人员到来。 |
| 3 | 中毒窒息 | 1.施救人员穿戴好劳动防护用品（呼吸器、安全带等），系好安全带，方可进入有限空间施救。2.用安全绳将施救者两腿锁扣与上体，施救人员保持联络。3.向上级报告，并拨打“120”急救电话，送医院救治。 |
| 4 | 高空坠落 | 1.迅速将伤者移至安全地带。2.若伤者发生窒息，立即解开衣领，清除口鼻异物，如伤者出血，包扎伤口，有效止血；若伤者骨折、关节伤等立即固定。3.向上级报告，并拨打“120”急救电话，送医院救治。 |
| 5 | 物体打击 砸伤碰伤 | 1.立即停止工作。2.轻伤流血时，进行现场简易包扎。3.伤情严重，报请上级，送医院进一步治疗。 |
| 6 | 机械伤害 | 1.立即断电使机械停止运转。2.采取正确的方法使伤者脱离危险部位与机器脱离。3.报请上级，视伤情，拨打“119”、“120”急救电话。4.对伤者进行简单包扎，等待救援。 |
| 7 | 灼烫 | 1.转移至安全地带。2.用清水冲洗烫伤部位。3.伤情严重上医院作进一步治疗。 |
| 8 | 爆炸伤害 | 1.设法躲避爆炸物，在可能的情况下尽快撤离现场。2.若有人伤亡，立即救助，将伤员移至安全地带。3.向上级报告，并拨打120（说明事故地点、严重程度、联系电话等）。 |

(背面)

图 4 矿山风险告知牌示例

| | | | | | | |
|--------|---------------|---|-------------|------|--------|-----|
| 2100mm | | | | | | |
| 2000mm | 非煤矿山重点岗位风险告知牌 | | | | | |
| | 风险点 | 边坡 | 可能导致的 后果 | 物体打击 | 风险等级 | 蓝 |
| | 责任部门 | XX | 责任人 | XXX | 联系电话 | XX |
| | 诱发 因素 | 1. 违反规定开采，形成一面坡或伞岩；2. 浮石未清理；3. 违章爆破。 | | | | |
| | 警示 标识 |  | | | | |
| | 管控 措施 | 1. 严格按照设计开采，XX XX XX XX XX XX XX； 2. 应急清理浮石，XX XX XX XX XX XX XX XX XX； 3. 每日检查，XX XX XX XX XX XX XX XX XX XX XX。 | | | | |
| | 报警电话 | 110 | 应急电话 | XX | 医疗救援电话 | 120 |

附件 2

阜新市非煤地下矿山安全管理 “双十条”规定（试行）

矿区部分

1. 矿区总平面布置。矿区应封闭管理，禁止外来人员进入；工业广场要整洁，废弃杂物有固定场所整齐摆放；在显著位置设置电子屏，电子屏显示矿山当前生产情况及风险公告。矿区门口应在显著位置放置矿山基本情况牌（图 1），总风险分布图，总平面布置图（图 2），人员入场须知等。

2. 办公区布置。设有安全管理办公室、会议室。安全管理办公室负责全矿安全管理工作，档案资料齐全，制度上墙。会议室负责定期安全生产会议、每班下井人员的调度会、员工及外来人员下井培训等工作，会议记录、交接班及早班会记录、培训资料齐全，制度上墙。

3. 调度室布置。实现“智慧化”矿山管理基本功能，如：井下人员定位、监测监控、视频监控、通信联络和应急广播等系统，通过大屏幕实时显示矿山数据，具备信息处理、监视和控制功能，并对当前运行状况和预计的变化进行判断、决策和指挥；室内制

度、应急流程和电话联络方式要上墙，有专人 24 小时应急值守，详细填写值班记录、预警记录。

4. 建立健全安全生产档案制度。企业应设有专门的安全生产档案柜或档案室，归档整齐、分类管理，包括证照证件、“三同时”及取证材料、安全管理机构及人员设置、安全生产责任制、安全生产规章制度和操作规程、图纸、安全生产费用提取及保险、矿用设备档案及检测检验报告、应急预案及应急物资清单、爆破作业或外包有关资料、从业人员档案及教育培训（负责人和管理人员资格证、特种作业人员操作资格证书）、隐患排查记录、安全生产会议记录及落实政府部门文件等方面材料。

5. 建立应急物资间（柜）制度。配备数量充足的自救器、气体及风速监测仪、急救包、备用通讯设备和其他救援装备。

6. 井口布置。通往罐笼间的进出口设常闭安全门和联动装置，井口周围应设置高度不小于 1.5m 的防护栏杆，照明充足；制度上墙，包括领导带班下井（图 3）、出入井登记（图 4）、风险告知（图 5）、避灾线路图、总矿剖面图等。设有检查室，专人负责下井前检查工作，岗位责任制上墙，有通讯电话和检查记录；入井人员应穿戴好劳动防护用品，随身携带照明灯具和自救器；携带烟火、醉酒和身体不适的人员禁止下井。

7. 提升机房布置、空压机房、主扇风机房等功能用房布置。提升机房设备设施防护齐备。室内整洁，禁止有床、可燃物品和

明火设备设施，责任制度、操作规程、特种作业证、警示标识等上墙，禁止非工作人员进入。变电室及设施周围应有围栏，悬挂警示标识，大门常闭。空压机、主扇风机和柴油发电机应布置在独立房间，大门常闭，禁止外来人员入内，岗位责任制度、操作规程、风险告知、警示标识等上墙，有检查记录。

8. 建立员工胸卡制度。职工进入矿区需佩戴个人胸卡，胸卡佩戴胸前明显地方，胸卡设计（图 6）正面有姓名，职务，工作职责，背面为相关工种应急处置。

9. 尾矿库布置。库区应封闭管理，禁止外来人员进入；在显著位置放置尾矿库基本情况牌，风险分布图等。完成尾矿库在线监测，包括巡视检查、坝体位移监测、堆积坝外坡比监测、渗流监测、库水位监测、干滩监测、降水量监测、排洪设施监测、视频监控、库区地质滑坡体位移监测等。库区禁止堆存废弃杂物，警示标识齐全。

10. 选矿厂布置。在选矿厂门口显著位置放置责任制度、操作规程、风险告知、警示标识等牌板，安全出口有醒目指示标识，照明充足。设备设施做到轮有罩、轴有套、坑有栏、口有盖、孔有蓖，电气设备做到使用、检修安全防护到位；厂内要整洁，禁止堆放废弃杂物和可燃物，并设置灭火器，材料配件要摆放整齐；视频监控覆盖全厂主要生产区域，选矿厂职工应穿戴好劳动防护用品。

井下部分

1. 马头门布置。环境整洁，禁止存放杂物、积水，设有良好的照明、通讯电话（通讯录）、视频监控和人员定位系统，配备消防器材。风险告知、采掘平面图和避灾路线图（标记当前位置）上墙。井口周围设置高度不小于 1.5m 的防护栏杆和安全车挡。梯子间设有醒目的指示标识。

2. 主运输巷道布置。巷道整洁，禁止存放杂物、积水，有良好的照明。管线布置整齐，注明编号和用途。分叉口悬挂双向指示标识。

3. 采矿区域布置。建立顶板分级管理制度、安全确认及排险制度。当班作业发现隐患应立即消除，未及时消除的隐患，当班负责人作好记录和登记隐患告知牌。下一班开始作业前，当班负责人先确认上一班的记载内容，告知作业人员隐患、已采取的措施、解除隐患对策措施，方可采矿作业。停止作业应设栅栏和警示标志，防止人员进入。进入采矿区域前设有良好的照明、通讯电话（通讯录）、视频监控和“六大系统”。

4. 掘进巷道布置。建立顶板分级管理制度、安全确认及排险制度。局部通风的风筒口与工作面的距离为，压入式通风不应超过 10m，抽出式通风不应超过 5m。停止作业应设栅栏和警示标志，防止人员进入。重新进入前，进行通风并检测空气成分，安

全确认后方准进入。

5. 废弃巷道布置。废弃巷道应及时封闭，不得临时封闭。封闭墙留有泄水孔，悬挂标牌应标明封闭时间、责任人、井巷原名称，设醒目的警示标识。

6. 安全出口布置。设有良好的照明、通讯电话（通讯录）、视频监控和人员定位系统，双向安全指示标识和避灾路线图（标记当前位置）上墙，环境整洁，禁止摆放杂物、积水。

7. 水泵房布置。室内整洁，特种作业证、操作规程、岗位责任制等上墙，有巡检记录，设有良好的照明、通讯电话和视频监控，设备的转动部件外围应设防护罩或围栏，并设置警示标识。无人值守的硐室应关门加锁。水仓均应加盖或设栅栏围挡，并设置明显的警示标识。

8. 变电所布置。硐室内各种电气设备的控制装置应注明编号和用途，并有停送电标志，高压电气设备应悬挂“高压危险”的标志牌。室内应有照明、通讯电话和视频监控，不得堆放任何可燃性物品，配备消防器材，操作规程上墙，入口悬挂“非工作人员禁止入内”的标志牌。无人值守的硐室应关门加锁。

9. 放料口布置。矿仓口应设围挡或防护栏杆和牢固的安全限位车挡，有降尘措施。周围设良好的照明、通讯电话、视频监控和醒目的警示标识。墙上悬挂操作规程。

10. 机修硐室布置。设良好的照明，建立动火制度，明火作

业和防火措施上墙，配备消防器材，禁止存放油罐、气瓶和可燃物品。

图 1 矿山基本情况牌示例

| | | | | | | | | | |
|------------------|------|----|--|------|--|--|----|----|--|
| 2100mm | | | | | | | | | |
| 1600mm | | | | | | | | | |
| 非煤矿山基本情况牌 | | | | | | | | | |
| 矿山名称 | | | | | | | | | |
| 法定代表人 | | | | 矿长 | | | | | |
| 开采矿种 | 生产规模 | 设计 | | 服务 | | | 开采 | 范围 | |
| | | 实际 | | 年限 | | | | | |
| 开拓方式 | | | | 采矿方法 | | | | | |
| 安全生产许可证号 | | | | 有效期 | | | | | |

图 2 矿山总平面布置图示例

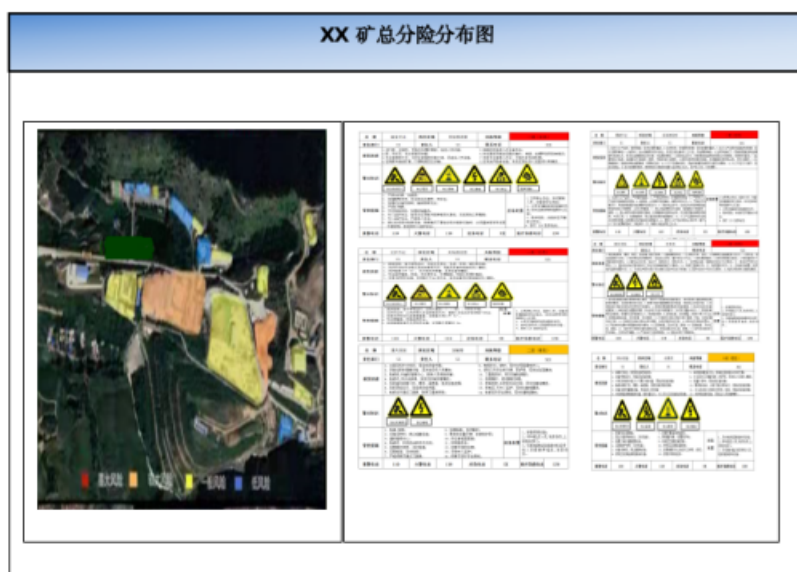


图 3 领导带班下井公示牌示例

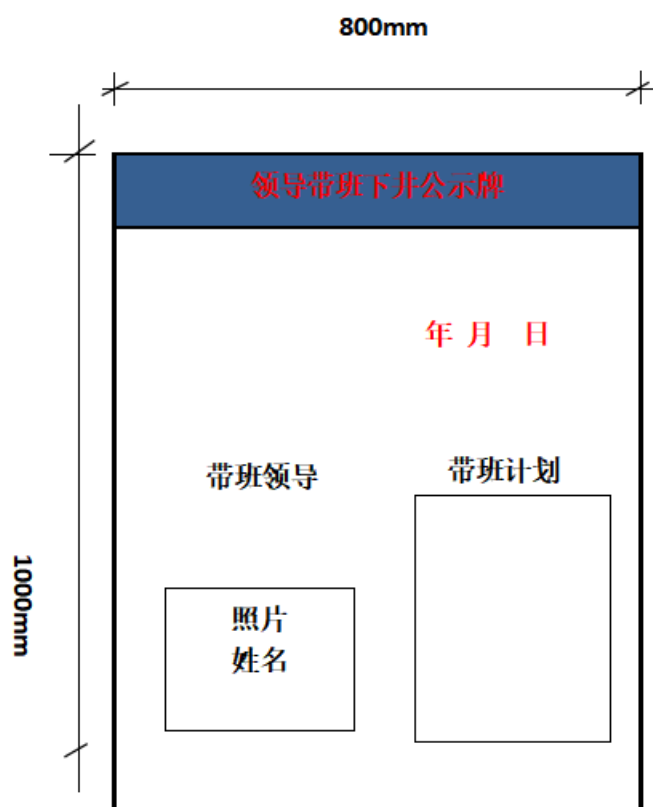


图 4 出入井登记公示牌示例

| 出入井登记公示牌 | | | |
|----------|----------------------|----------------------|----------------------|
| XX 矿 | | | |
| 一中段 | <input type="text"/> | <input type="text"/> | <input type="text"/> |
| 二中段 | <input type="text"/> | <input type="text"/> | <input type="text"/> |
| 三中段 | <input type="text"/> | <input type="text"/> | <input type="text"/> |

图 5 矿山风险告知牌示例


| | | | | | | |
|--------|---------------|---|-------------|-----|--------|-----|
| 2100mm | | | | | | |
| 2000mm | 非煤矿山重点岗位风险告知牌 | | | | | |
| | 风险点 | 罐笼 | 可能导致的 后果 | 摔伤 | 风险等级 | 蓝 |
| | 责任部门 | XX | 责任人 | XXX | 联系电话 | XX |
| | 诱发 因素 | 1. 违反规定乘罐；2. 罐笼突然停止运行；3. 罐笼内缺少把手，罐笼门损坏。 | | | | |
| | 警示 标识 |  | | | | |
| | 管控 措施 | 1. 严格执行公司出入井管理制度，禁止超员乘罐，禁止罐笼内打闹及身体部位，携带工具探出罐笼； 2. 严格执行公司出入井管理制度，服从跟罐工指挥； 3. 每日检查，及时补充罐内扶手、抓手，罐笼门锁闭装置保持完好。 | | | | |
| | 报警电话 | 110 | 应急电话 | XX | 医疗救援电话 | 120 |

图 6 员工胸卡示例

XX 矿

| | | |
|------------|---|--|
| 姓名 | | |
| 部门 | | |
| 职务 (岗位) | | |
| 职 责 | 1.按岗位安全操作技术规程及 各种制度要求完成本工序的任 务； 2.及时清理工作岗位内散落的 矿石，确保环境卫生。 | |

(正面)

| XX矿事故应急处置卡 | | |
|------------|--------------|---|
| 序号 | 事件 | 处置措施 |
| 1 | 触电 | 1.迅速切断电源，或者用绝缘物体挑开电源或带电物体，使伤者尽快脱离电源。2.将伤者移至安全地带。3.若触电者失去知觉，心脏、呼吸停止，应立即平卧，解开衣领，以助呼吸，若触电者呼吸、脉搏停止，必须实施人工呼吸或胸外心脏挤压法抢救。4.向上级报告，并拨打“120”急救电话，送医院救治。 |
| 2 | 火灾 | 1.发现火情，迅速切断电源。2.就近选取消防器材灭火。3.如果火势太大，拨打“119”。4.等待专业消防人员到来。 |
| 3 | 中毒窒息 | 1.施救人员穿戴好劳动防护用品（呼吸器、安全带等），系好安全带，方可进入有限空间施救。2.用安全绳系好被救者两腿腰部以上部位，由井口提升使伤者脱离危险区域。施救人员与外面监护人员保持联络。3.向上级报告，并拨打“120”急救电话，送医院救治。 |
| 4 | 高空坠落 | 1.迅速将伤者移至安全地带。2.若伤者发生窒息，立即解开衣领，清除口鼻异物，如伤者出血，包扎伤口，有效止血；若伤者骨折、关节伤等立即固定。3.向上级报告，并拨打“120”急救电话，送医院救治。 |
| 5 | 物体打击 碰伤砸伤 | 1.立即停止工作。2.轻伤清创包扎。3.伤情严重，报请上级，送医院救治进一步治疗。 |
| 6 | 机械伤害 | 1.立即断电使机械停止运转。2.采取正确的方法使伤者的受伤部位与机械脱离。3.报请上级，根据情况，拨打“119”、“120”急救电话。4.对伤者进行简单包扎，等待救援。 |
| 7 | 灼烫 | 1.转移至安全地带。2.用清水冲洗受伤部位。3.伤情严重上医院作进一步治疗。 |
| 8 | 爆炸伤害 | 1.设法躲避爆炸物，在可能的情况下尽快撤离现场。2.如果有人伤亡，立即救助，将伤员移至安全地带。3.向上级报告，并拨打120（说明事故地点、严重程度、联系电话等）。 |

(背面)